

CA1
FN100

- Z002



Canadian International Trade Tribunal

Greetings from the CITT

THE CANADIAN INTERNATIONAL
TRADE TRIBUNAL

365 Laurier Avenue West
Ottawa, Ontario
K1A 0G7



GREETINGS FROM THE CITT!

The Canadian International Trade Tribunal (CITT) became operational on December 31, 1988. It has replaced the Canadian Import Tribunal, the Tariff Board and the Textile and Clothing Board, and has absorbed most of their functions.

The CITT is now open for business and operating in the premises previously occupied by the Tariff Board and the Canadian Import Tribunal. The booklet attached to this newsletter explains what the CITT does and how you can make use of it. Matters which were pending before the Canadian Import Tribunal, appeals and safeguard petitions heard by the Tariff Board, and inquiries being completed by the Textile and Clothing Board will continue to be heard and brought to completion in the early part of the year by the members of those Tribunals.

In the past, many of you will have received a Tariff Board publication called the Register. This publication will cease with the wind up of the Tariff Board. I am, however, very conscious of the need to maintain communication with all friends, clients and parties interested in the work of the CITT. Consequently, we are planning a successor to the Register, and would welcome your views on the form it might take. In the early months, I plan to send out this newsletter to keep you informed of our progress.

The staff of the CITT and I wish you the very best for the New Year.

FN 100
-Z002

LE TRIBUNAL CANADIEN DU
COMMERCE EXTÉRIEUR

365, avenue Laurier ouest
Ottawa (Ontario)
K1A 0G7

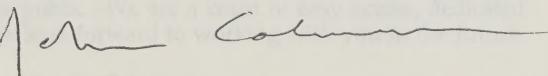
LE TCCE VOUS DIT BONJOUR!

Le Tribunal canadien du commerce extérieur (TCCE) est en place depuis le 31 décembre 1988. Il remplace le Tribunal canadien des importations, la Commission du tarif et la Commission du textile et du vêtement, et assume la plupart de leurs fonctions.

Le TCCE est en plein essor et il occupe les anciens bureaux de la Commission du tarif et du Tribunal canadien des importations. La brochure ci-jointe résume le rôle du TCCE et la marche à suivre pour faire appel à ses services. Les causes en suspens devant le Tribunal canadien des importations, les demandes de sauvegarde et les appels entendus par la Commission du tarif, et les enquêtes amorcées par la Commission du textile et du vêtement seront réglés par les membres de ces organismes dès le début de l'année.

Bon nombre d'entre vous recevaient autrefois le Registre de la Commission du tarif. La disparition de la Commission met fin à cette publication. Je sais fort bien qu'il importe de demeurer en contact avec tous les amis, clients et intervenants qui suivront les travaux du TCCE. Par conséquent, nous prévoyons mettre sur pied une nouvelle publication qui succédera au Registre, et je vous saurai gré de me faire part de vos commentaires quant à son format. Entre-temps, je vous ferai parvenir ce bulletin de façon périodique pour vous tenir au courant de la situation.

Le personnel du TCCE se joint à moi pour vous offrir nos meilleurs voeux pour le nouvel an.


John C. Coleman
Chairman/Président

January 1989

FOREWORD

The following pages are an informal introduction to the Canadian International Trade Tribunal (CITT). They aim to give you an overview of the CITT's mandate and functions.

The Tribunal, an independent quasi-judicial body, began operations on December 31, 1988. The CITT took over all the inquiry and appeal functions of the Tariff Board, the Canadian Import Tribunal, and the Textile and Clothing Board, all of which no longer exist. The government's intention in amalgamating the three institutions was to strengthen and streamline Canada's facilities for trade remedies and inquiries.

Any of you who are familiar with the work of the three predecessor bodies will need little introduction to the CITT. However, our mandate has expanded somewhat, as you will see when you read further.

In the next few weeks we will prepare separate pamphlets on each of the Tribunal's main programs. However, for interpreting and applying the law, you or your adviser should refer to the *Canadian International Trade Tribunal Act*, to its Regulations, to the CITT Rules of Procedure and to a number of other Acts, most of which are mentioned later.

If you want more information on the Tribunal and its facilities, please contact:

The Secretary
Canadian International Trade Tribunal
21st floor
365 Laurier Avenue West
Ottawa, Ontario
K1A 0G7
Tel.: (613) 990-2452
Fax.: (613) 998-4783

I have been heartened by the warm welcome which the CITT has received from interested members of the public. We are a court of easy access, dedicated to a user-friendly approach. We look forward to working with you in the future.

John C. Coleman
Chairman
Canadian International Trade Tribunal

Digitized by

Digitized by

and an independent research group, are engaged with
and by researchers across the globe in the study, field assessment
and management of the world's most important forest resources.

For further details, and to learn more about our mission, visit us online at www.iwg.org, or contact us at iwg@iwg.org.

© 2000 Iwg

Intergovernmental Working Group on
Forest Resources, a program of the United Nations Economic Commission for Europe, is a
non-governmental organization that brings together
representatives from 120 countries, including 80 governments and
international organizations, to coordinate information exchange, policy development and
cooperation on forest issues. The best scientific and technical work will be
selected and presented to the UN Economic Commission for Europe.

Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115545436>

THE CANADIAN INTERNATIONAL

TRADE TRIBUNAL

WHAT IS IT AND WHAT DOES IT DO?

The CITT is an independent quasi-judicial body which reports to Parliament through the Minister of Finance.

The Tribunal began operations on December 31, 1988. It took over all the inquiry and appeal functions of the Tariff Board, the Canadian Import Tribunal and the Textile and Clothing Board. The government's intention in amalgamating the three institutions was to strengthen and streamline Canada's facilities for trade remedies and inquiries.

The main legislation governing the work of the CITT is the *Canadian International Trade Tribunal Act* and its Regulations, the CITT Rules of Procedure, the *Special Import Measures Act*, the *Customs Act*, the *Excise Tax Act* and the *Canada-USA Free Trade Agreement Act*.

The Tribunal carries out its statutory responsibilities in an independent and impartial manner. It is not part of any other government department or agency. While the government or the Minister may request the Tribunal to conduct various enquiries, such requests are made publicly and the Tribunal decides the manner in which it will respond.

The Tribunal is composed of nine full time members including a Chairman and two Vice-Chairmen, all of whom serve terms of up to five years. Members come from a variety of backgrounds, careers and regions.

The Tribunal is supported by a staff of just over 80 people. Its principal officers are the Executive Director, responsible for economic and financial analysis of firms, industries and other parties involved in Tribunal inquiries; the Secretary, responsible for administration, external and public relations, and the court registrar functions of the Tribunal; and the General Counsel, responsible for the provision of legal services to the Tribunal.

The CITT, as a quasi-judicial body, has rules and procedures similar to those of a court of law, but not quite as formal or strict. The *CITT Act* states that hearings, conducted by panels of three members or more, should be carried out as "informally and expeditiously" as possible. The CITT has the power to subpoena witnesses and require parties to submit documents, even when these are commercially confidential. The *CITT Act* contains provisions that strictly control access to confidential documents.

In virtually all of its programs, the CITT conducts hearings open to the public. These are normally held in Ottawa, Ontario, but, when appropriate, may take place anywhere in Canada.

The Tribunal is located in Ottawa and occupies the offices and courtrooms previously used by the Tariff Board and the Canadian Import Tribunal.

The Tribunal is the main judicial institution in Canada's trade remedies system. On the administrative side, important components include Revenue Canada - Customs and Excise and the Special Trade Relations Bureau of External Affairs. Decisions of the Tribunal can be appealed to the Federal Court of Canada, to GATT dispute settlement panels, and, where anti-dumping and countervailing duty cases involve American trade, to binational panels which are provided for under the Canada-USA Free Trade Agreement.

The CITT has both judicial and advisory functions, and a number of its programs fall into each category.

JUDICIAL FUNCTIONS

For two of its programs, the Tribunal acts as an administrative court. These are:

(a) Appeals from Revenue Canada Rulings

In this program, formerly conducted by the Tariff Board, the CITT acts virtually as a court of easy access, offering recourse to those who wish to contest Revenue Canada decisions on customs, excise and related matters. Appeal procedures are informal and accessible to individuals and small businesses.

(b) Injury Findings in Anti-Dumping and Countervailing Duty Cases

In this program, inherited from the Canadian Import Tribunal, the CITT conducts inquiries and makes findings on whether or not imported goods, which Revenue Canada has found to be dumped or subsidized, are causing "material injury" to Canadian production of such goods. If the Tribunal finds injury, Revenue Canada levies on the imported goods anti-dumping or countervailing duties equal to the margin of dumping or the subsidy.

ADVISORY FUNCTIONS

In a number of its programs, the CITT acts almost as a standing commission of inquiry with powers to conduct research, find facts, hold public hearings and report on a broad range of trade-related matters. These programs relate to various import safeguard inquiries and general inquiries into trade and tariff matters. They are:

(a) Import Safeguard Inquiries

- Government Directed Import Safeguard Inquiries

If the government considers that imports of a particular product are causing or threatening to cause "serious injury" to Canadian producers of that product, it may ask the Tribunal to conduct an inquiry into, and report on, whether injury has occurred or is likely to occur. The government may also ask the Tribunal to make recommendations, if it finds serious injury, on how that injury might be alleviated, for example, by import quotas or surcharges or by adjustment assistance measures. The decision on whether to provide relief rests with the government. In the past, both the Canadian Import Tribunal and the Textile and Clothing Board could be asked by the government to conduct such inquiries.

- Producer - Directed Import Safeguard Inquiries

This program, sometimes called "direct access," is new. Previously, direct access was only available through the Textile and Clothing Board, and limited to the textile and clothing industries.

Under this program, Canadian producers, if they form a "major proportion" of an industry and furnish the Tribunal with a "properly documented complaint," have the right to have the CITT conduct an inquiry into whether imports of goods, like or directly competitive with those which they produce, are being imported in such quantities as to cause or threaten serious injury to Canadian production.

As in government-directed safeguard inquiries, the Tribunal must conduct an inquiry and report its finding to the government. Similarly, the government then must decide whether to provide relief to the Canadian industry, if the Tribunal has found injury. The government has the option also, if the Tribunal has undertaken a producer-directed inquiry, to ask it to make recommendations, if the Tribunal finds injury.

- Safeguard Inquiries Concerning the GPT or CARIBCAN

As part of its policy to promote economic development in developing countries, the government applies under its General Preferential Tariff (GPT) Program a reduced import tariff to the products of more than 150 countries. Under CARIBCAN, the government provides duty-free access for most products exported to Canada by the Commonwealth Caribbean countries.

Producers who believe they are being injured or threatened with injury by imports receiving GPT or CARIBCAN preferences may ask the CITT to conduct a safeguard inquiry. If, on the basis of the producer's properly documented complaint, the CITT feels there is *prima facie* evidence of injury, it must conduct an inquiry and report on whether there is injury to Canadian production as a result of the GPT or CARIBCAN. If the Tribunal finds injury, it is up to the government to decide whether or not to remove or reduce the GPT or CARIBCAN preference. This program was carried out formerly by the Tariff Board.

(b) General Inquiries into Trade and Tariff Matters

The government may ask the CITT to conduct an inquiry and to report on any matter relating to the economic, trade or commercial interests of Canada. The Minister of Finance also may ask the Tribunal to conduct an inquiry and report on any tariff-related matter including any such matter which concerns the international rights and obligations of Canada.

The three predecessor bodies could undertake general trade and tariff inquiries at the request of the government. The CITT's powers are broader, covering not simply import trade, but any matter relating to trade which affects Canada's economic and commercial situation, and negotiating interests.

When the CITT conducts a general inquiry of this sort, it will normally invite written submissions from interested parties, publish its own background papers and hold public hearings as a means of getting out into the open all the facts and opinions which are relevant to the inquiry.

Les trois anciens organismes pourvaiet également enquêter sur des questions tarifaires et commerciales générales à la demande du Gouvernement. Les pouvoirs du TCCÉ sont plus vastes et visent autant les importations que tout autre commerce international ayant une incidence sur la situation économique de tout pays. Ces pouvoirs sont évidemment étendus aux droits et obligations du Canada dans le cadre de toutes les conventions internationales.

Le Gouvernement peut demander au TCCÉ d'enquêter et de faire rapport sur tout dossier relatif aux intérêts économiques ou commerciaux du Canada. Le ministre des Finances peut également demander au Tribunal d'examiner toute question tarifaire, y compris celles liées aux droits et obligations du Canada à l'échelle internationale.

b) Enquêtes générales sur des questions commerciales ou tarifaires

Les producteurs qui s'estiment lésés ou qui pourraient souffrir d'un préjudice en raison des importations visées par le TPG ou CARIBCAN peuvent demander au TCCÉ de mener une enquête de sauvegarde. Si, à part de la plainte signifiée devant les producteurs, le Tribunal conclut, de prime abord, à l'existence de préuves de préjudice, il doit enquêter et faire rapport sur la question de savoir si la production canadienne fait l'objet d'un préjudice attribuable au TPG ou à CARIBCAN. Dans l'affirmative, comme déicide CARIBCAN. Ce programme relevait autrefois de la Commission du tarif, il convient de redire ou délimiter l'avantage concrète par le TPG ou CARIBCAN. Ce programme relevait autrefois de la Commission du tarif.

En vertu de sa politique de promotion du développement économique des pays en développement, le Gouvernement impose des droits réduits sur les importations provenant de plus de 150 pays par le biais de son Programme du Tarif de préférence général (TPG). Grâce à CARIBCAN, le Gouvernement autorise L'entre en franchise de la plupart des produits importés des pays des Antilles membres du Commonwealth.

Industrie canadienne ou peut demander au Tribunal de lui soumettre des recours contre l'application de la loi sur les droits de douane et les tarifs douaniers, le Gouvernement décide s'il convient d'accorder un allégement à

- Enquêtes de sauvegarde liées au TPG ou à CARIBCAN

Ce rapport au gouvernement. De même, si le TCCÉ consulte à l'existence d'un effet dans le cas des enquêtes de sauvegarde contre les importations effectuées à la demande du gouvernement, le Tribunal doit enquêter et faire rapport au gouvernement.

En vertu de ce programme, les producteurs canadiens, sis représentent une proportion importante d'une industrie et soumettent une plainte contre l'importation illégale de marchandises similaires ou équivalentes en quantités suffisantes pour causer ou être susceptibles de causer un préjudice grave à la production canadienne.

Ce programme, partagé avec les industriels « accès direct », est une nouvelle initiative qui vise à faciliter l'accès des industries aux technologies et aux connaissances de recherche et développement.

Enquêtes de sauvegarde contre les importations menées à l'a demandé des producteurs

Si le gouvernement estime que les importations d'une marchandise donnee causent ou pourraient causer un préjudice grave aux ébénistes canadiens de ce même produit, il peut demander au Tribunal d'enquête et de faire rapport sur l'existence ou l'éventualité du préjudice. Si il y a préjudice grave, le gouvernement peut demander au Tribunal de lui recommander des corrections ou des changements ou des mesures d'aide à l'adaptation. La décision du Commissaire du Québec et du vétement de faire enquête sur les garanties légales aux importations.

- Enquêtes de sauvetage contre les importations
- Enquêtes de sauvegarde contre les importations menées à la demande du gouvernement

FUNCTIONS CONSULTATIVES

Aux fins de ce programme, autorisés excepté par le Tribunal canadien des importations, le TCC mène des enquêtes et rend des décisions à savoir si les marchandises importées qu'il, de l'avis de Revenu Canada, font l'objet de dumping ou de subventionnement, causent un préjudice sensiblement à la production canadienne de ces mêmes marchandises. Si le Tribunal constate qu'il y a préjudice, Revenu Canada impose des droits antidumping ou compensateurs correspondant à la marge de dumping ou au subventionnement.

Conclusions de l'enquête visant les droits antidumping et compénstatures

Pour les besoins de ce programme, n'importe quel régime par la Commission du traité, le TCC constitue en fait un tribunal assez accessible et offrant un recours aux parties souhaitant contester les décisions de Revenu Canada au niveau des déclarations fiscales. La procédure d'appel est matière de douanes, d'accise et de questions commerciales. La procédure est sans certitude tant aux particularités qu'aux particularités des entreprises.

Appels visant les décisions de Revenu Canada

Le TCCE fait fonction de tribunal administratif dans le cadre des deux programmes suivants :

FONCTIONS JUDICIAIRES

Le TCCE joue un rôle à la fois judiciaire et consultative, et exécute divers programmes dans le cadre de chacun de ces volets.

Le Tribunal est le principal organe judiciaire du système de règlement des litiges commerciaux du Canada. Sur le plan administratif, ses principales compositions sont Revenu Canada, Douanes et Accise, et la Direction générale des relations commerciales spéciales du ministère des Affaires étrangères et des Extrêmes. Les parties peuvent en appeler des décisions du Tribunal aux tribunaux canadiens, des instances de réglementation et des tribunaux commerciaux prévus par l'Accord de libre-échange entre les États-Unis, aux comités binationaux créés par l'accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis, et au conseil international de commerce avec les États-Unis.

Le Tribunal a ses bureaux à Ottawa et dispose des locaux et des salles d'audience qu'utilisent la Commission du tarif et le Tribunal canadien des importations.

Le TCE tient des audiences publiques dans le cadre de presque tous ses programmes. Celles-ci ont habituellement lieu à Ottawa (Ontario), mais au besoin elles peuvent se dérouler n'importe où au Canada.

CE QU'IL EST, CE QUIL FAIT

COMMERCE EXTÉRIEUR

LE TRIBUNAL CANADIEN DU

Le TCC est un organisme quasi-judiciaire indépendant qui relève du Parlement par l'entremise du ministre des Finances.

Le Tribunal est en place depuis le 31 décembre 1988. Il assume tous les pouvoirs d'enquête et d'appel de la Commission du traité, du Tribunal canadien des importations et de la Commission extérieure et son Règlement d'application, les tribunaux canadiens du commerce extérieur et son Règlement d'application, la Loi sur les douanes, la Loi sur les mesures spéciales d'importation, la Règle des procédures du TCC, la Loi sur les mesures d'importation, la Loi sur les douanes, la Loi sur la taxe d'accise et la Loi sur l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis.

Le Tribunal compte neuf membres à temps plein, dont un président et deux vice-présidents, nommés pour au plus long ans. Ils proviennent de diverses régions et leurs antécédents académiques et professionnelles sont très variées.

Le Tribunal s'applique sur un effectif d'un peu plus de 80 personnes. Les principaux agents sont le directeur exécutif, Recherche, chargé de l'analyse économique et financière des sociétés et autres intervenants qui participeront aux enquêtes du Tribunal, le secrétaire, responsable des services administratifs, des relations extrêmes et publiques, et du greffe du Tribunal, et l'avocat général qui dirige les fonctions judiciaires du Tribunal.

En qualité d'organisme quasi-judiciaire, le TCC applique des règles et une procédure semblables à celle d'un tribunal, mais de façon plus souple. La Loi sur le TCC stipule que les audiences, auxquelles préside un jury d'au moins trois membres, doivent se dérouler de la manière la plus informelle et expéditive possible. Le TCC peut assigner des témoins à comparer par déposition ou enregistrement, mais il peut également faire appel à des personnes extérieures au TCC pour assister à une audience. La Loi sur le TCC permet de contrôler électroniquement l'accès aux documents confidentiels pour des raisons commerciales. La Loi sur le TCC renferme des dispositions permettant de contrôler électroniquement l'accès aux documents confidentiels.

John C. Coleiman

Le président,
Tribunal canadien du commerce extérieur,
plaisir la perspective de travailler avec vous.
nous mettons l'accent sur une approche conviviale. Nous envisageons avec
public ont réservé au TCCE. Nous sommes un tribunal aisément accessible et
je suis heureux de l'accueil chaleureux que les membres intéressés du

Le Secrétaire
Tribunal canadien du commerce extérieur
21^e étage
365, avenue Laurier ouest
Ottawa (Ontario)
K1A 0G7
Tél. : (613) 990-2452
Télécopieur : (613) 998-4783
offerts, veuillez communiquer avec :
Si vous avez besoin de précisions au sujet du Tribunal et des services
mentionnées plus loin.

Dans les semaines à venir, nous préparons des brochures qui traiteront
de chacun des principaux programmes du Tribunal. Toutefois, pour interpréter
et appliquer la loi, votre conseiller ou vous-même devrez consulter la Loi sur le
tribunal canadien du commerce extérieur et son Règlement d'application, les
Règles de procédure du TCCE et, certaines autres lois qui sont pour la plupart

Ceux qui ont connu les trois anciens organismes n'autont pas besoin
d'une présentation détaillée du TCCE. Toutefois, il est à noter que notre mandat
s'est quelque peu élargi, tel que vous le constatez en lisant plus loin.

La Commission du traité, du Tribunal canadien des importations et de la
Commission du textile et du vêtement, qui ont été abolis. En procédant à cette
fusion, le gouvernement votera à renforcer et simplifier les mécanismes de
redressement et d'enquête du Canada en matière de commerce.

La présente brochure, qui se veut informative, résume le mandat et les
fonctions du Tribunal canadien du commerce extérieur (TCCE).

AVANT-PROPOS



Oxford
ESSELTE 10%